

# QUÓRUM

REVISTA IBEROAMERICANA - UNIVERSIDAD DE ALCALÁ

#### DIRECTOR

Manuel Guedán, *Universidad de Alcalá*

#### DIRECTOR DE ARTE

Roberto Goycoolea, *Universidad de Alcalá*

#### PRESIDENTES DEL CONSEJO ASESOR

Virgilio Zapatero, *Rector Universidad de Alcalá*

Julio María Sanguinetti, *ex Presidente de la República Oriental de Uruguay*

#### CONSEJO ASESOR

Saturnino Aguado, *Director del Instituto de Estudios Norteamericanos. Universidad de Alcalá*

Andrés Allamand, *Consultor del Banco Interamericano de Desarrollo*

Asunción Ansorena, *Directora de la Casa de América*

Carlos Contreras, *Secretario Ejecutivo Comisión Sudamericana*

Jaime Contreras, *Director Instituto de Estudios Sefardíes y Andalusíes. Universidad de Alcalá*

Alberto Couriel, *Universidad de la República, Uruguay*

David Edelman, *Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo*

Rodrigo Egaña, *Director del Proyecto de Reforma del Estado, Ministerio de la Presidencia de Chile*

Gustavo Fernández, *Ministro de Asuntos Exteriores, Bolivia*

Ricardo Ffrench Davis, *Asesor Regional Principal de la Comisión Económica para América Latina y Caribe*

Oswaldo Hurtado, *ex Presidente de Ecuador*

Bolívar Lamounier, *Político, Brasil*

Félix E. Martín, *Florida International University*

Carlos Malamud, *Real Instituto Elcano*

Ernesto Ottone, *Asesor en Asuntos Estratégicos del Presidente de Chile*

Joan Prats, *Director del Instituto Internacional de Gobernabilidad, ESADE*

Alicia Puyana, *Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales en México*

Joaquín Villalobos, *St. Anthony's College, Universidad de Oxford*

Laurence Whitehead, *Nuffield College, Universidad de Oxford*

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

Alfredo Arahuete, *Universidad Pontificia de Comillas*

Ignacio Astarloa, *Letrado en Cortes*

Diego Azqueta, *Universidad de Alcalá*

Martín Bassols, *Universidad de Alcalá*

Joaquín Bosque Sendra, *Universidad de Alcalá*

Emilio Chuvieco Salinero, *Universidad de Alcalá*

José María Espinar, *Universidad de Alcalá*

José Luis Gómez Navarro, *Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Iñigo del Guayo Castiella, *Universidad de Almería*

Edmundo Jarquín, *Banco Interamericano de Desarrollo*

Carlos Jiménez Piernas, *Universidad de Alcalá*

Adolfo Jiménez, *Secretario General de la Organización Iberoamericana de la Seguridad Social*

Miguel Sánchez Morón, *Universidad de Alcalá*

*Quórum* es una revista iberoamericana de pensamiento.

Su periodicidad es cuatrimestral. El contenido de los artículos no refleja necesariamente los criterios de los editores, que se expresan únicamente en sus notas editoriales.

*Quórum* 13, invierno 2005

*Quórum* es miembro de





# QUÓRUM 13

INVIERNO 2005

Carta del Director. Una comunidad de Naciones, llamada Iberoamérica

MANUEL GUEDÁN

6

Procesos de Urbanización en el África subsahariana.

El caso de Luanda, Angola

ROBERTO GOYCOOLEA, PAZ NÚÑEZ, AGRIPINA SANZ

11

## 22. *La Democracia en América Latina*

Gobernabilidad democrática: Logros y desafíos

DANIEL ZOVATTO, MARTHA LAGOS

23

Las penurias de una democracia inequitativa

FERNANDO CARRILLO FLÓREZ

33

La cooperación española en materia de gobernabilidad democrática

MARISA RAMOS

39

¿Si el país va tan bien, por qué estoy tan mal? Crecimiento e ingobernabilidad democrática en la región andina

RAFAEL RONCAGLIOLO

49

Democracia e indigenismo en los Andes

CARLOS MALAMUD

57

Los retos de la democracia

JOSÉ WOLDENBERG

63

Defensorías del Pueblo y Democracia

GUILLERMO ESCOBAR

72

**92.** *Mano a mano entre René de la Nuez y Jesús Zulet sobre el lenguaje del humor gráfico y su universalidad*

*Diálogo de la lengua*

*El arte, hecho con honestidad,  
es la expresión máxima de la libertad*



**108.** *La actualidad*

La descentralización y el fortalecimiento de la Administración Local como alternativas al desarrollo: el caso de la República de Haití

**JOSÉ VIDA FERNÁNDEZ**

109

La Declaración de Salamanca

**XV CUMBRE DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO**

133

**144.** *Otros temas*

El perverso encanto de la corrupción. Perfil y aceptación del dictador latinoamericano

**RONALDO MENÉNDEZ**

145

Democratización y desigualdades en América Latina y el Caribe

**LAURENCE WHITEHEAD**

150

**158.** *Libros y revista*

Memorias de Ultratumba

**FRANÇOIS RENÉ DE CHATEAUBRIAND**

159

**162.** *Reseñas bibliográficas*

## Carta del Director

### UNA COMUNIDAD DE NACIONES, LLAMADA IBEROAMÉRICA\*

MANUEL GUEDÁN

*Director de Quórum*

No era fácil. Llevaba intentándose desde la Cumbre de México, en 1991, y en la reciente cumbre de Salamanca, por fin, se ha conseguido articular el «espacio iberoamericano». A ello ha contribuido la elección de un hombre experimentado, reconocido internacionalmente y con visión de futuro, para dirigir la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

Enrique Iglesias, el recién nombrado secretario general definió, ante la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, en un informe carente de retórica, de 25 puntos, qué es América Latina junto con España y Portugal y cuál es el potencial que tienen: «Somos probablemente la comunidad de naciones con mayor identidad cultural, histórica y lingüística y no hay en nuestro espacio problemas relevantes de paz y seguridad [...] Es un recurso insospechado en términos de posibilidades de convergencia e intercambio [...] Los desencuentros iniciales hace mucho tiempo que quedaron superados [...] Los niveles de intercambio económico y comercial han crecido aceleradamente en los últimos 15 años y son ya sumamente importantes [...] De igual forma, hay al interior del espacio iberoamericano grandes corrientes de migración y de remesas, que tienen un fuerte impacto en la configuración social de los países emisores y receptores».

También, en los tres foros que acompañaron a la reunión de los Jefes de Estado y de Gobierno, se alcanzaron conclusiones que

ayudarán a la elaboración de una agenda bastante más precisa que la que ha habido hasta la fecha:

Contribuir, mediante la cooperación política, a mejorar la institucionalidad democrática de los países con mayores déficits.

Trabajar para que las inversiones económicas se hagan en un marco de responsabilidad social y ambiental y contribuyan a un crecimiento con equidad.

Difundir una cultura de diálogo y concertación social, mediante la creación de un Consejo Económico y Social Iberoamericano.

Fomentar la cooperación internacional para dar mayor seguridad a los flujos migratorios, mejorar el uso de las remesas y disminuir los costes de transferencias que, según algunos estudios, podría suponer hasta el 15 por ciento del valor total.

Podemos decir, por tanto, que, tras la Cumbre de Salamanca y con la creación de la Secretaría General, se ha entrado en una nueva etapa en la que el uso de reiterados y cansinos lugares comunes deben dejar paso a una cooperación efectiva, sustentada en una Organización Internacional que dé estabilidad a los proyectos y, sobre todo, encarne un modelo de desarrollo con equidad social y de respeto a los valores democráticos.

Nadie ha propuesto, por mor de ser realistas, que el nuevo organismo internacional sea un gestor directo de los proyectos de cooperación ni, mucho menos, un regulador de los flujos de comercio, inversiones y remesas o un área de libre comercio. La SGIB va a ser, fundamentalmente, un organismo de concertación política y de cooperación para el fortalecimiento de las instituciones democráticas en cada uno de los países. Será también

una voz que se hará oír en los escenarios internacionales, al lado de otras voces como la Commonwealth o la Communauté Française, y lo podrá hacer porque sus señas de identidad y los valores que comparte son bastante más homogéneos que el espacio anglosajón o la francofonía.

España y Portugal han desarrollado modelos económicos con altas cotas de equidad social y han logrado establecer relaciones equilibradas entre mercado, Estado y sociedad. Seguramente, de este modelo que dura ya treinta años, se pueden extraer experiencias para aquellos países en los que la desigualdad y la fractura social son cargas agobiantes, que atenazan un desarrollo económico sostenido.

Benjamin Franklin nos advirtió que «invertir en conocimiento produce siempre los mejores intereses» Y, en este sentido, compartir experiencias y lecciones debe ser también un objetivo del espacio iberoamericano.

Si echamos un vistazo al pasado reciente, constatamos que, en el conflicto armado centroamericano de los años 80 y 90, Europa –y dentro de ella España y Portugal– apoyó los procesos de negociación regionales de Esquipulas y Contadora y, abiertamente, repudió al gobierno militar de El Salvador y a la dictadura de Somoza. Europa nunca legitimó los cruentos golpes militares del Cono Sur y España y Portugal fueron especialmente solidarias con los demócratas de esos países porque, no en vano, habían padecido las dictaduras de Franco y de Salazar.

Este comportamiento de España y Portugal, respecto a la reciente historia política de América Latina, es un aval que puede contribuir a evitar ciertos celos y a dar mayor credibilidad y legitimidad al espacio iberoamericano. De las conclusiones de la Cumbre de Salamanca se puede deducir, por tanto, que la Se-

cretaría General, con sede en Madrid, en Europa, y dirigida por un latinoamericano, puede ser más sensible a un modelo de desarrollo en consonancia con el paradigma del desarrollo humano, propugnado por Naciones Unidas.

Es probable que sea una mala racha pasajera, pero lo cierto es que, en los últimos tiempos, se han agudizado algunos de los conflictos bilaterales. El investigador Carlos Malamud afirma que, a las históricas tensiones entre Perú, Ecuador, Bolivia y Chile, se han sumado hoy las de Venezuela y Colombia; Colombia y Ecuador; Chile y Argentina, por el incumplimiento de un contrato de gas; Brasil con México y Argentina, a causa del creciente liderazgo brasileño, y Cuba con México, Chile, El Salvador y Perú.

Creo que la SEGIB gozará, con el tiempo, del prestigio y la confianza suficientes como para actuar de mediadora allá donde los Gobiernos la reclamen porque se ha alcanzado un compromiso para «multilateralizar» el funcionamiento de las Cumbres y de la nueva Secretaría General. Estamos de enhorabuena: ha nacido un nuevo actor internacional, con gran potencial estratégico y que, además, viene dispuesto a apoyar los esfuerzos de integración en América Latina y los vínculos de ésta con la Unión Europea.

#### NOTA

---

\* Una pequeña aclaración: en este artículo se utiliza la palabra Iberoamérica para designar a los países de América Latina, con España y Portugal. Por Latinoamérica entendemos sólo al conjunto de los países de habla hispana o portuguesa del continente americano.